



Finances : le sens des responsabilités

La morosité économique ambiante n'aura pas raison du volontarisme sassenageois ! Bien que confrontée à une baisse de ses recettes comme toutes les collectivités locales (- 4 % en 2010), la Commune entend bien tenir ses engagements, pris en 2008 devant les Sassenageois, et visant à répondre aux mieux à leurs besoins.

Ainsi, la rigueur est plus que jamais au cœur de la gestion municipale, pour optimiser les dépenses et maintenir la qualité des services. Et pas question d'augmenter les taux des impôts locaux !

En effet, la municipalité s'interdit de recourir à une hausse de la part communale des impôts locaux, bien consciente de la pression économique à laquelle les foyers sont d'ores et déjà soumis, frappés eux aussi de plein fouet par la crise.

« Cette situation économique tendue s'impose à nous. Il faut composer avec, confie le maire, Christian Coigné. Mais demander un effort supplémentaire aux contribuables sassenageois serait profondément injuste. A nous, élus et gestionnaires responsables, de trouver les solutions permettant à la collectivité de faire face à la baisse de ses ressources, tout en maintenant un niveau d'investissement raisonnable et des services de qualité. »

Côté impôts locaux, la courbe sassenageoise suit donc la tendance imprimée par l'équipe municipale : pas d'augmentation. Ainsi, les taux communaux d'imposition

restent stables depuis 2005, sachant que la taxe d'habitation a connu une baisse substantielle en 2007 (- 16 %). Pas question non plus d'endetter la commune !

Dans la droite lignée de la politique menée depuis trois ans, le désendettement figure au rang de priorité. Aussi, s'il fallait recourir à un emprunt d'équilibre, la poursuite du désendettement ne serait en aucun cas remise en cause.

Plutôt que de faire le choix de leviers purement économiques que sont l'impôt et la dette, la municipalité a pris le parti de se creuser encore plus la tête pour optimiser les dépenses, trouver de nouvelles recettes, et faire en sorte d'assurer aux Sassenageois plus d'équité — que celui qui a recours à un service le paie. C'est là toute la nuance entre l'usager et l'administré — et de solidarité, en définissant des tarifs basés sur le niveau de revenus.

Lors des deux réunions proposées début juin aux enseignants et délégués de parents d'élèves d'une part, et à la vie associative d'autre part, le maire et les élus ont insisté sur cette notion d'usager, et présenté les pistes d'optimisation des coûts envisagées.

Mardi 22 juin à 19h, une réunion destinée au grand public permettra de faire la synthèse de ces mesures visant à conserver la qualité du service rendu aux usagers, tout en réalisant les économies importantes qui financeront les investissements indispensables au développement de Sassenage (voie de contournement, nouvelle piscine, rénovation des bâtiments publics...).

« Ne pas augmenter les taux communaux des impôts, réduire l'endettement, investir pour les Sassenageois, gérer durablement »

Encore plus de rigueur dans la gestion, plus d'équité et de solidarité pour les Sassenageois

Le maire, Christian Coigné, et Jérôme Merle, 1^{er} adjoint aux finances et à l'administration générale, reviennent sur les contraintes, objectifs et priorités qui les ont guidés dans l'élaboration du budget 2010.

► **La crise est dans toutes les conversations. A-t-elle concrètement pesé sur l'élaboration du budget 2010 de la Commune, et vous a-t-elle imposé des arbitrages difficiles ?**



Le maire, Christian Coigné : Aujourd'hui, nous avons en effet plusieurs lignes de recettes en baisse. Et au-delà de la crise, il faut avoir en tête que Sassenage a vécu dans la facilité et au-dessus de ses moyens depuis plus de vingt ans. Aussi, et dans la continuité de l'action que nous menons depuis cinq ans, la rigueur est plus que jamais l'élément-clé de notre gestion. Nous avons d'ailleurs préparé le budget 2010 au millimètre.

Nos dépenses ont donc fait l'objet de discussions, non pas difficiles, mais éminemment responsables.

La capacité d'autofinancement

A partir de 2006, la CAF a augmenté, permettant de moins recourir à l'emprunt : trois millions d'euros en 2005 et seulement 627 000 euros en 2006. Bien que la Ville n'ait pas emprunté en 2007, 2008 et 2009, elle a poursuivi ses investissements à un niveau élevé. Cette année, de gros chantiers sont encore dans les « tuyaux » (travaux de voirie, de réfection de bâtiments scolaires, rénovation du gymnase des Pies...) malgré le contexte économique difficile. Afin d'assurer son équilibre budgétaire, la Commune envisage de recourir à un petit emprunt d'équilibre qui lui permettra néanmoins de poursuivre son désendettement (pour cela, il faut emprunter moins que ce que l'on rembourse chaque année). La mise en place du plan pluriannuel d'investissement (PPI) en 2009 a permis à l'équipe municipale d'avoir une vision prospective jusqu'en 2014 et de pouvoir anticiper les grosses dépenses et les grands chantiers, mais aussi de pallier certains aléas budgétaires sans s'endetter de nouveau.

► Lexique

Budget primitif

Le vote du budget primitif doit intervenir avant le 31 mars. C'est le budget qui prévoit les dépenses et les recettes sur l'exercice qui correspond obligatoirement à l'année civile. C'est aussi une autorisation donnée au maire de consommer ce budget.

Part communale des taux d'imposition

La Commune, le Département, la Région et les instances intercommunales prélèvent une part des impôts locaux. La commune de Sassenage a fixé à 16,20 % son taux de la taxe d'habitation, 35,77 % celui du foncier, et à 68,61 % celui du foncier non-bâti. Cette part communale des taux est le seul levier que la commune peut actionner pour augmenter ou diminuer les impôts locaux.

Compte administratif (CA)

A la clôture de l'exercice budgétaire, qui intervient au 31 janvier de l'année N+1, est établi le CA.

- Il rapproche les prévisions ou autorisations inscrites au budget et les réalisations effectives en dépenses (mandats) et en recettes (titres) ;
- Il présente les résultats comptables de l'exercice ;
- Il est soumis par l'ordonnateur, pour approbation, au conseil municipal qui l'arrête définitivement par un vote avant le 30 juin de l'année qui suit la clôture de l'exercice.



Réception du parking de la Falaise. Un choix d'investissement qui a permis d'optimiser les coûts.

Budget primitif 2010

Investissement : 5 486 320,36 €

Fonctionnement : 15 079 542,63 €

Total : 20 565 862,99 €

► **Quels sont les axes sur lesquels ont porté prioritairement vos efforts en termes de gestion ?**



Jérôme Merle : Nos efforts sont continus depuis des années, avec succès, sur le gel des taux d'imposition, la réduction de la dette, l'optimisation des dépenses de fonctionnement, notamment la masse salariale, ainsi que sur le maintien d'un volume d'investissement satisfaisant pour nos concitoyens. Cela s'apparente souvent à résoudre la quadrature du cercle, mais nous persévérons dans notre dynamique gagnante ; une dynamique à laquelle nous avons pleinement associé les agents municipaux. Je les remercie d'ailleurs pour leur contribution active à la réflexion que nous avons menée en matière d'optimisation des dépenses.

Dépenses



Sur 100 euros dépensés :

- 31,25 Moyens généraux, finances, élections, communication
- 19,56 Politique sociale (CCAS)
- 30,88 Politique de l'urbanisme et de l'environnement
- 14,02 Politique scolaire, de la jeunesse et sportive
- 4,29 Politique culturelle

► **Quels sont les autres leviers que vous avez activés pour sauvegarder les équilibres financiers de la Commune tout en lui assurant une capacité d'investissement raisonnable ?**



Jérôme Merle : Trois exemples significatifs :
- Nous privilégions la recherche systématique de recettes complémentaires auprès de nos partenaires : collectivités, Etat, organismes publics et autres ;
- Nous recourons aux dispositifs d'embauche type CAE pour alléger nos dépenses de personnel tout en ayant une démarche solidaire, en participant à l'insertion professionnelle des demandeurs d'emploi ;
- Nous mutualisons certains achats avec les villes de la rive gauche du Drac pour faire

baissier les coûts. Tout cela augmente notre autofinancement et assure la réalisation des investissements programmés avec raison, en « bon père de famille ».

► **S'il fallait citer cinq priorités pour l'année, quelles sont-elles ?**



Le maire, Christian Coigné :

- Proposer aux Sassenageois des services encore mieux adaptés à leurs besoins ;
- Poursuivre notre désendettement ;
- Etablir la programmation prévisionnelle des investissements structurants jusqu'en 2014 ;
- Contenir la masse salariale ;
- Encore et toujours chercher et trouver un maximum de financements extérieurs.

Sassenage en pages spécial finances juin 2010. Edité par le service communication de la Ville de Sassenage. Directeur de la publication : Christian Coigné. Rédactrice en chef : Géraldine Ferronato-Sgarra. Conception graphique et mise en page : Duilio Cusani, Michelle Petrizelli. Rédaction : Géraldine Ferronato-Sgarra, Déborah Manin, Michelle Petrizelli, Christelle Tarantini-Bingert. Photos : Michelle Petrizelli. Iconographie : Duilio Cusani.

Pour des services modernes et performants

Gagner en efficience pour répondre au mieux aux attentes des Sassenageois, tel est en substance l'objectif à atteindre que le maire a assigné au directeur général des services.

Aussi, depuis trois ans, la qualité et la performance sont-elles au cœur de cette démarche amorcée à l'échelle de la collectivité pour optimiser les services rendus à la population. En clair, il s'agit de « faire mieux avec moins » ! Et chacun joue le jeu : élus et agents municipaux planchent sur des pistes d'économies potentielles, travaillent à l'élaboration d'une programmation pluriannuelle des investissements...

Une évaluation des politiques publiques est également amorcée à travers la définition d'indicateurs de performance dans et avec les services, la création d'un observatoire fiscal et d'un service dédié à la performance. Le recours à la mutualisation est plus systématique, que ce soit en matière de savoir-faire, en interne sur des projets transversaux, ou à l'échelle intercommunale dans le cadre de la refonte de l'achat public.

La démarche de certification Qualiville engagée cette année s'inscrit elle aussi pleinement dans cet objectif de modernisation des services.

Bref, une dynamique portée collectivement, sur tous les terrains, au service des Sassenageois...

► **A travers certaines actions déjà engagées l'année dernière, la notion d'usager prend progressivement tout son sens. Une nouvelle approche de votre part ?**



Jérôme Merle :

- Nouvelle, non, mais plutôt renforcée, dans la lignée de la tarification des services basée sur le quotient familial, du coût réel des services supporté par les usagers extérieurs, ou encore de l'harmonisation des quotients familiaux que nous avons mis en place l'année dernière.

Notre gestion communale, au sens large du terme, est basée sur un concept simple : tout Sassenageois doit pouvoir accéder aux équipements et services communaux en

toute équité. Cette équité, qui n'est pas synonyme d'uniformité, se décline de deux façons :

- L'individualisation de la participation financière. Payer si on n'utilise pas un service n'est pas équitable.
- L'adaptation du prix au contexte social. Payer en fonction de ses ressources, là c'est équitable.

C'est là toute la différence entre l'administré et l'usager.

► **Projetons-nous au-delà de 2010... Dès votre élection en mars 2008, vous avez mis en place une PPI (programmation pluriannuelle d'investissements) pour planifier les investissements jusqu'en 2014. Le contexte actuel tendu vous a-t-il contraint à revoir cette projection ?**

Le maire, Christian Coigné :

En matière de gestion communale, rien n'est gravé dans le marbre. C'est d'autant plus vrai dans cette période économiquement aléatoire.

En revanche, la municipalité a besoin de se projeter, pour au moins trois raisons : 1) La lisibilité de ses futures réalisations pour les Sassenageois ; 2) La détermination du planning adéquat ; 3) La provision du financement nécessaire.

En gestionnaires responsables, il est de notre devoir d'adapter à la réalité économique contraignante, nos ambitions pour Sassenage et les Sassenageois.

► **Finalement, ce budget 2010 diffère-t-il foncièrement des précédents ? Et si oui, en quoi ?**

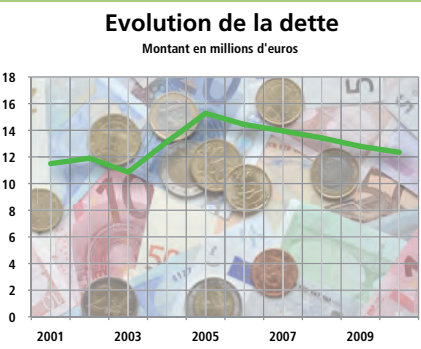


Jérôme Merle : Dans son aspect comptable, ce budget n'est pas particulièrement différent des autres, puisqu'il est le fruit d'une politique fiscale, économique, sociale et financière basée, comme d'habitude, sur une gestion rigoureuse et responsable de notre part. Les affectations budgétaires en sont donc l'expression fidèle.

En revanche, dans l'élaboration budgétaire 2010, les services ont été plus que d'habitude mis à contribution, en

particulier le pôle « Dialogue de gestion et performance », créé récemment et fort utile dans le calcul des coûts, pour le contribuable, des équipements et des services de la Commune. La rigueur est plus que jamais au cœur de notre action, mais bien aise que nous ayons mené une gestion saine ces dernières années.

Évolution de la dette



Depuis 2006, la Commune a concentré ses efforts budgétaires sur la réduction de la dette. Cela a été possible principalement grâce à une maîtrise rigoureuse des dépenses de fonctionne-

ment et de l'achat public, et à la mise en place de dispositifs innovants en matière de partenariat entre public et privé pour financer les investissements. En réduisant sa dette, la Ville a augmenté sa capacité d'autofinancement (CAF). En 2005, le montant de l'emprunt était conséquent et cela s'explique par la nécessité de mener à bien de gros projets d'infrastructures tels que la crèche (frais liés à la fin de la construction et à l'achat de mobilier), le Théâtre en Rond (études en vue de la reconstruction, honoraires...) ou encore les aménagements des rues Jean Moulin et Lesdiguières. Depuis, la décade est continue et le niveau d'investissement reste constant : réfection de voiries, reconstruction du gymnase des Pies, extension du groupe scolaire Hameau du Château, économies d'énergie dans les bâtiments publics, rénovation de l'église du Bourg...

Combien ça coûte ?

Pour chaque service proposé par la Ville, cette dernière contribue financièrement à son bon fonctionnement pour une offre de qualité. Le prix de chaque prestation varie selon le quotient familial, l'âge, et le lieu de résidence (Sassenageois ou extérieurs). Pour mieux appréhender la part financière assumée par la Ville, rien de tel que des exemples chiffrés*...

Service	Tarif moyen par usager	Coût de production du service pour la Commune
1 heure d'accès au relais assistantes maternelles	gratuit	34,95 €
1 heure de garde d'enfant au multi-accueil	1,44 €	7,67 €
1 heure au centre de loisirs (Vercors et Rivoire)	0,90 €	3,99 €
1 repas servi à la cantine scolaire	4,02 €	8,27 €
1 entrée à la piscine	1 €	6,76 €
1 adhésion à la médiathèque l'Ellipse	2,41 €	76,37 €
1 inscription au conservatoire à rayonnement communal Alfred Gaillard	237,73 €	1722,49 €

Année de référence : 2009

Un banc en bois avec piètement en fonte et visserie acier inoxydable : 481 €

Une poubelle (3 sortes) : corbeille commune (sur l'ensemble de la ville, voirie et espaces verts) : 148 €

corbeille béton : 234 € et corbeille bois : 194 €

Une logette à poubelles, pour cinq conteneurs de 750 litres : 4 279 €

Le fleurissement : environ 10 € le m²

L'enlèvement de tags et graffitis : 11 € le m² + 50 € de déplacement par tranche de 50 m²

Une plaque de rue : 63 €

Une tonne de sel : 86 € (150 tonnes épanchées pendant la période de viabilité hivernale 2009/2010)

Une tonne de gravillons pour les campagnes de point à temps : 998 € (8 tonnes mises en place sur les voiries en 2009)

Une barrière croix de Saint-André : 148 €

Un panneau de police (type sens interdit) : 123 €

Un mât en aluminium, hauteur 3 mètres, sabot inclus : 145 €

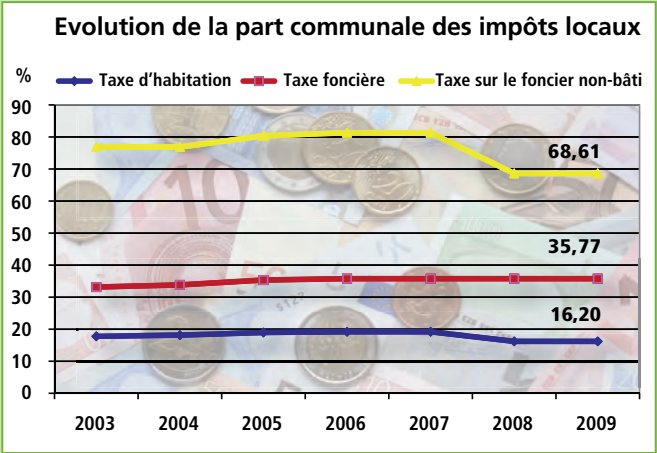
Impôts locaux. Promesse tenue !

Pas d'augmentation pour les taux

Les habitants ont coutume de forger des réputations durables aux villes qui « assomment » leurs contribuables ou au contraire, à celles qui ont une politique plus sage en la matière. Sassenage est de celles qui œuvre au maximum pour éviter que ses citoyens ne suffoquent sous le poids des impôts. Quand vous entendez dire que Sassenage n'augmente pas ses impôts locaux, il serait d'ailleurs plus juste d'affirmer qu'elle n'augmente pas ses taux, seul levier d'intervention de la Commune en matière de fiscalité locale.

Des taux à la marge

Depuis 2005, le taux d'imposition sur le foncier non bâti ne progresse plus et a connu une forte baisse en 2007, tout comme celui de la taxe d'habitation. Celui de la taxe foncière n'a pas été augmenté depuis 2005. Une aubaine en ces temps de crise. Une promesse de campagne tenue malgré les difficultés rencontrées pour boucler le budget. Habités à anticiper, les élus savent qu'il faudra trouver environ 500 000 euros pour l'exercice 2011. S'ils ne veulent pas augmenter les impôts — un point d'impôt représente 80 000 euros —, il leur faudra faire, avec l'aide de la population, des choix en matière d'investissement, et mutualiser les services afin de conserver une qualité optimum pour les usagers.



Si le montant de vos impôts locaux ne baissent pas sur votre feuille d'impôt, deux explications possibles :
- Les bases fiscales maîtrisées par l'État ont augmenté et/ou
- La part des autres collectivités (Conseil général, Région, La Métro, Sird) a connu une hausse.

Service public. Pérenniser une qualité de service

Sassenage garde le cap



L'accent est mis sur la jeunesse. Sur cette photo, les jeunes venus signer leur contrat pour participer à un chantier jeunes en 2010.

Optimiser les coûts pour développer de nouveaux projets, tel est le fil conducteur de l'action municipale ; Sassenage étant en effet, comme toute autre commune, appelée à payer l'addition de la décentralisation. La décentralisation justement, un sujet largement traité dans les médias : dans La Gazette des communes et La lettre du cadre territorial, les deux revues de référence pour les collectivités territoriales, les dossiers sur la réforme territoriale et ses incidences sont nombreux. Bref, la situation de Sassenage est largement partagée !

Mais une fois posé le cadre conjoncturel, parlons concret, parlons actions. En 2010 à Sassenage, l'accent est mis sur la jeunesse⁽¹⁾, avec les chantiers jeunes et les jobs d'été qui responsabilisent et facilitent l'entrée dans la vie d'adulte. Le dispositif Pass'Sport Culture, aide à l'adhésion dans les associations, est

reconduit cette année. Le volet social est lui aussi mis en exergue par la construction de logements sociaux, dont trente-huit situés avenue de Romans et huit au hameau de Présine, qui offriront à des familles à revenus modestes, ainsi qu'à des personnes en situation de handicap⁽²⁾, de se loger dans les meilleures conditions. Le Pass'Foncier est notamment proposé pour

« Une capacité d'investissements nouveaux à hauteur de 2 129 970 € »

certaines logements de la rue Rimbaud. Par ailleurs, la réorganisation du pôle des services à la population permet de mutualiser les moyens et les ressources, améliorer le service rendu et faciliter les démarches des usagers, notamment en rendant accessible à tous les locaux. Les investissements conservent un niveau ambitieux : réfection du gymnase des Pies (pour 1 237 479 euros) en direction des associations et des scolaires, mais aussi des travaux d'amélioration du cadre de vie, programmés ou déjà finis (parkings de la Falaise et de l'allée du Château),

Réunion publique Optimisation des coûts et modernisation des services publics Mardi 22 juin, espace Henriette Gröll à 19h

L'année 2011 se prépare aujourd'hui. Cette anticipation est nécessaire a fortiori dans le contexte morose actuel qui oblige la commune à trouver des solutions pour faire mieux avec moins, pour proposer des solutions équitables et solidaires afin de maintenir la qualité de vie et de services qui caractérise Sassenage. Pour ce faire, chaque agent, chaque élu est mis à contribution. Tous les budgets seront explorés de la manière la plus juste et précise pour dégager les 500 000 euros qui permettront de passer le cap de 2011.

Informations financières et statistiques*

(Source : CA 2009)

Population totale INSEE	10843
Dépenses réelles de fonctionnement/population	1192.49 €
Produits des impositions/population	621.80 €
Recettes réelles de fonctionnement/population	1304.78 €
Dépenses d'équipement brut/population	334.21 €
Encours de la dette /population	1178.14 €
Dotations globales de fonctionnement/population	115.49 €
Dépenses de personnel/dépenses réelles de fonctionnement	60.88 %
Coefficient de mobilisation du potentiel fiscal élargi	1.34
Dépenses réelles de fonctionnement et remboursement annuelle de la dette en capital/recettes réelles de fonctionnement	96.01 %
Dépenses d'équipement brut/recettes réelles de fonctionnement	25.61 %
Encours de la dette/recettes réelles de fonctionnement	90.29 %

* L'information du public en matière budgétaire est une obligation légale définie par l'article L2313-1 du code général des collectivités territoriales. Les communes de plus de 3 500 habitants ont l'obligation de publier leurs données synthétiques financières conformément à l'article R2313-1 du Code, soit onze ratios pour les communes de plus de 10 000 habitants.

d'importants travaux d'économie d'énergie dans les écoles, ou encore le vaste chantier prévu sur le réseau d'eau potable, à hauteur de 450 000 euros. Et la liste est loin d'être exhaustive. En résumé, la Commune présente en 2010 un budget volontaire qui maintient le cap sur la qualité des services rendus aux Sassenageois.

(1) Lire, dans Sassenage en pages n°149 - juin 2010, le dossier « Emploi et jeunesse », pages 6 à 9.
(2) Lire, dans Sassenage en pages n°147 – mars 2010, l'article « Des logements pour tous », page 9, intégré au dossier du mois.